

p. Kowmanek

Elektronicznie podpisany przez:  
Danuta Szczepańska; RIO  
dnia 15 kwietnia 2026 r.

Poznań, dnia 15 kwietnia 2026 r.

WA.4012.100.2.2026

URZĄD MIASTA I GMINY  
64-310;Lwówek, ul. Ratuszowa 2  
W PŁYŃEŁO

2026 -04- 15

Nr 3902 / 2026  
Szt.

Burmistrz

Miasta i Gminy Lwówek

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Lwówku

17.04.2026



**Uchwała Nr SO.9.4012.97.2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lwówek  
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu  
terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2025 r., poz. 1483 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy), przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 27 marca 2026 r.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku, przedkładanymi Izbie.

I.1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. zawiera część opisową i tabelaryczną.

I.2. Szczegółowość danych o uzyskanych dochodach i poniesionych wydatkach wykazanych w sprawozdaniu odpowiada szczegółowości uchwały budżetowej, a zatem spełniony został wymóg z art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy

o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

I.3. Budżet za rok 2025 został wykonany z deficytem budżetu w kwocie 114.742,58 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.798.759,97 zł bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 86.064.928,32 zł, co stanowi 93,96 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 86.179.670,90 zł, co stanowi 91,30 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 68.777.124,71 zł, a wydatki bieżące w kwocie 62.140.664,23 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 11.501.708,97 zł, w tym: 9.002.949,00 zł w tym: (2.000.000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych oraz 7.002.949,00 zł w ramach pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych ze środków PROW), 582.417,73 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy oraz 1.916.342,24 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Rada Miejska w Lwówku uchwałą Nr X/63/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie „zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przez Gminę Lwówek” zadecydowała o zaciągnięciu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 na łączną kwotę 7.167.694,00 zł. Skład Orzekający wydał w dniu 27 stycznia 2025 roku 2 opinie pozytywne nr SO-12/4010/2/2025 oraz SO-12/4010/3/2025 o możliwości spłaty wnioskowanych pożyczek na łączną kwotę 7.167.694,00 zł. Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu ostatecznie pożyczkę zaciągnięto na kwotę 7.002.949,00 zł co potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Lwówku uchwałą Nr XXII/119/2025 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie emisji obligacji zadecydowała o emisji w roku 2025 obligacji komunalnych na łączną kwotę 2.000.000,00 zł. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną nr SO.9.4010.166.2025 o możliwości wykupu obligacji komunalnych na łączną kwotę 2.000.000,- zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów/pożyczek/emisji obligacji w kwocie 8.702.949,00 zł, w tym: wykup wyemitowanych w latach ubiegłych obligacji na kwotę 1.700.000,00 zł oraz spłata pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych ze środków PROW na kwotę 7.002.949,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.

Na dzień 31.12.2025 r. Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 13.500.000,00 zł (z tytułu emisji obligacji). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu

z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj, z wyjątkiem rozbieżności wykazanej w pkt IV uzasadnienia.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

§	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	60.000,00	63.909,72	85153	4.000,00	2.000,00
75618 (§ 0480)	155.000,00	247.416,66	85154	533.103,58	169.366,96
razem	<b>215.000,00</b>	<b>311.326,38</b>	razem	<b>537.103,58</b>	<b>171.366,96</b>

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziałach 85153 i 85154 w ramach gminnych programów zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 322.103,58 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2024 roku.

Wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii do uchwały budżetowej na 2026 rok nie zostały wprowadzone (w przychodach § 905) niewykorzystane w roku 2025 środki z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.) pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2

- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”

Ponadto w myśl art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że w części tabelarycznej pkt 3.23. „WYKONANIE DOCHODÓW I WYDATKÓW W ZWIĄZKU Z COVID-19” w ramach tabeli nr 44 „Wykonanie planu wydatków Covid-19,, wykazano wykonanie wydatków w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale 85395 „pozostała działalność” §4110 „zakup materiałów”, natomiast ww. realizowano w §4210 „zakup materiałów i wyposażenia”.

V. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- w nw. podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz groszowych przekroczeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
855	85502	3110	4.453.336,70	4.446.905,79	25.328,24	4.472.234,03	18.897,33

Sprawozdanie nie wskazuje na przyczyny wystąpienia powyższego przekroczenia.

Rada Gminy w uchwale budżetowej na 2025 rok (uchwała Nr X/62/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku):

- ustaliła kwotę 2.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 10),

VI. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zostało zrealizowane w należytej wysokości.

VII. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 3.286.789,43 zł (plan 3.515.500,00 zł). Zaległości z tego tytułu na dzień 31.12.2025 r. wynosiły 422.898,13 zł, a nadpłaty 46.938,65 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami poniesiono w kwocie 3.299.138,50 zł (plan 3.604.500,00 zł). Wydatki ponoszone przez Gminę w ramach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były finansowane również dochodami własnymi Gminy nie pochodzącymi z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z podjętą uchwałą nr XXIII/125/2025 z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie: „pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W części tabelarycznej (tabele 27, 28 oraz 29 - str. 131-132) ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów (str. 42 części opisowej sprawozdania), o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

VIII. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedłożył informację o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Dane zawarte w informacji zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**

*Danuta Szczepańska*

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

