

Uchwała Nr SO.9.4013.71.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 maja 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lwówku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lwówku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi gminy (wójtowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przewodniczący Rady Miejskiej w Lwówku przy piśmie Nr BRM.0000.15.2026 z dnia 08 maja 2026 r. przekazał tutejszej Izbie w systemie e-Nadzór wnioski Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek za 2025 rok.

Z sentencji wniosku Komisji wynika, że został on sporządzony po szczegółowej analizie i rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia, jak również po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2025.

W sentencji wniosku Komisja Rewizyjna wskazała, że „Opinia z posiedzenia Komisji Rewizyjnej stanowi integralną część ww. wniosku”.

Do wniosku Komisja Rewizyjna załączyła opinię z dnia 8 maja 2026 roku w sprawie *„rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania finansowego gminy Lwówek”*.

Skład Orzekający wskazuje, iż art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określa jedną z podstawowych kompetencji komisji rewizyjnej rady gminy – udział w procedurze absolutoryjnej wobec organu wykonawczego gminy. Zgodnie z powołanym przepisem komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy oraz występuje do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia albo nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Istotą kompetencji komisji rewizyjnej w postępowaniu absolutoryjnym jest dokonanie merytorycznej oceny wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za dany rok budżetowy. Ocena ta powinna zostać dokonana w szczególności w oparciu o dokumenty wskazane w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. sprawozdanie z wykonania budżetu, sprawozdanie finansowe, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego oraz opinię regionalnej izby obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu. Oceny wykonania budżetu komisja rewizyjna, dokonuje nie tylko na podstawie ww. dokumentów, lecz także w oparciu o wyniki własnej działalności kontrolnej (vide art. 18 a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Ocena wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za dany rok budżetowy może zostać sporządzona zarówno w formie uzasadnienia do uchwały Komisji Rewizyjnej, jak i w formie odrębnego dokumentu stanowiącego załącznik do wniosku komisji rewizyjnej.

Skład Orzekający stwierdza, że załączona do Wniosku Komisji Rewizyjnej opinia, pomimo zwężonego tytułu w stosunku do art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, obejmuje ocenę dotyczącą wykonania budżetu za rok 2025 w oparciu o wszystkie dokumenty wymienione w ww. przepisie oraz w oparciu o wyniki własnej działalności kontrolnej.

Wniosek i opinia Komisji zostały podpisane przez wszystkich (pięciu) członków Komisji Rewizyjnej.

W załączonej do wniosku opinii wskazano zakres i wyniki rozpatrzenia dokumentów wymienionych w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz zakres i wyniki własnej działalności kontrolnej wymaganej art. 18 a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Z treści opinii (str. 10) Komisji Rewizyjnej wynika, iż Komisja zapoznała się z wynikami kontroli zewnętrznych oraz wskazała, że kontrole te nie wykazały nieprawidłowości. Opinia nie zawiera jednak informacji dotyczących podmiotów przeprowadzających kontrole ani zakresu przeprowadzonych czynności kontrolnych.

W części końcowej opinii zawarte zostały stwierdzenia i wnioski podsumowujące Komisji, z których wynika, że: *„Burmistrz realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”*.

Dodatkowe wyjaśnienia związane z wykonaniem budżetu za rok 2025 składał Burmistrz Gminy oraz Skarbnik Gminy.

Z treści opinii załączonej do wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna pozytywnie (jednogłośnie – pięć głosów „za”) oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2025 r. i na podstawie dokonanej oceny wystąpiła do Rady Miejskiej w Lwówku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok.

Komisja Rewizyjna na str. 5 opinii wskazała iż *„Gmina posiada na dzień 31.12.2025 r. zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i emisji obligacji w kwocie ogólnej 13.500.000,00 zł co stanowi 15,69% zadłużenia”*.

Skład Orzekający zauważa, że wskazana wartość procentowa odnosi się do relacji kwoty zadłużenia do wykonanych dochodów ogółem budżetu.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lwówku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.