

OPINIA
KOMISJI SKARG WNIOSKÓW I PETYCJI RADY MIEJSKIEJ
W LWÓWKU Z DNIA 23 GRUDNIA 2025 R.

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek**

Na podstawie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lwówku w składzie:

- | | |
|------------------------|--------------------------------|
| 1) Piotr Wojciechowski | Przewodnicząca Komisji; |
| 2) Mikołaj Nowak | Z-ca Przewodniczącego Komisji; |
| 3) Andrzej Basiński | Członek Komisji, |

po rozpatrzeniu skargi z dnia 5 grudnia 2025 r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek, Pana Piotra Długosza

uznaje skargę za bezzasadną.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Z art. 18b ustawy o Samorządzie gminnym wynika między innymi, że „rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; ... w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. ... Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy”. Przedmiotowe zasady zamieszczono w Dziale VII aktualnie obowiązującego Statutu gminy Lwówek. W zawartych w nim paragrafach ustalono między innymi, że „rozpoznanie skargi i wniosku przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji obejmuje:

- 1) analizę treści skargi i wniosku;
- 2) przeprowadzenie czynności wyjaśniających;

3) przygotowanie dla Rady projektu uchwały wraz z uzasadnieniem w temacie rozpatrzenia skargi albo stanowiska odnośnie rozpatrzenia wniosku i przekazanie ich Przewodniczącemu Rady” (§ 108 Statutu).

W § 110 Statutu wskazano natomiast, że „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podejmuje uchwały zwykłą większością głosów, w głosowaniu jawnym, przeprowadzonym w obecności co najmniej połowy jej składu.

Odnosząc się do samej istoty skargi oraz sposobu jej procedowania, powyższe zagadnienia zostały usystematyzowane w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego, zatytułowanym „Skargi i wnioski” oraz w załączonych do niego przepisach wykonawczych, m.in. Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. W art. 223 § 1 Kpa wskazano, że organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi w ramach swojej właściwości. Z art. 229 pkt 3 wynika, iż organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta w sprawach nienależących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy. W art. 237 zobligowano organ właściwy do załatwienia skargi:

- 1) do jej załatwienia bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca;
- 2) do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi
- 3) oraz, w przypadku niedochowania terminu, do zawiadomienia o tym strony, podania przyczyny zwłoki, wskazania nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczenia o prawie do wniesienia ponaglenia.

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym było rozpatrzenie przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji skargi na działalność burmistrza, która wpłynęła do Przewodniczącego Rady w dniu 5 grudnia 2025 r.

Komisja ustaliła termin posiedzenia, na którym rozpatrzono przedmiotową skargę na dzień 23 grudnia 2025 r., o czym skutecznie poinformowano członków komisji, skarżącego oraz Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek.

Po zapoznaniu się ze zgromadzoną dokumentacją, wyjaśnieniami złożonymi przez skarżącego, Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek oraz pracownika Urzędu Miasta i Gminy Lwówek odpowiedzialnego za utrzymanie dróg gminnych a także wizją lokalną przeprowadzoną w terenie Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lwówku stwierdziła co następuje.

W ocenianej skardze Skarżący zarzuca Burmistrzowi nienależyte wykonywanie obowiązków przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek w zakresie utrzymania drogi gminnej 383531P.

Przedmiotowa droga wytyczona została z miejscowości Chmielinko w stronę Lipki Wielkiej i dalej do granicy gminy Lwówek z gminami Kuślin i Nowy Tomyśl. Droga przebiega przez działki geodezyjne nr 379 - obręb Chmielinko i 47 – obręb Lipka Wielka. Właścicielem obu działek jest gmina Lwówek. Uchwałą nr 342/2007 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 10 maja 2007 r. drodze nadano numer 383531P i określono jej przebieg wskazując ciąg drogowy zaczynający się w miejscowości Chmielinko i kończący w Róży (miejscowość w gminie Nowy Tomyśl). Omawiana droga jest drogą publiczną kategorii gminnej, zaliczoną, według rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1518 i z 2025 r., poz. 1352), do dróg klasy L – droga lokalna.

Z danych zawartych w „Księżce drogi”, na terenie gminy Lwówek droga ma długość 2,885 km i jest w całości drogą gruntową, naturalną (z gruntu rodzimego), z nieutwardzonymi poboczami, o szerokości jezdni od 3 do 5 metrów oraz nieregularnym poboczem do szerokości 1 metra. Stan techniczny drogi poddawany był regularnej kontroli, przeprowadzanej na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane. Ostatni raz, pięcioletni przegląd stanu technicznego drogi nr 383531P wykonano w kwietniu 2022 r. W przeglądzie określono stan drogi i wskazano jakie czynności należy okresowo przeprowadzać, aby oczekiwany stan utrzymać. W końcowej ocenie stwierdzono, że droga nadaje się do użytkowania.

31 stycznia 2025 r. do Urzędu Miasta i Gminy Lwówek wpłynęło pismo Skarżącego, w którym wniósł o udrożnienie przedmiotowej drogi ze względu na fakt, iż jego zdaniem droga pozostawała nieprzejezdna i porośnięta drzewami. Dodatkowo Skarżący prosił o doprowadzenie nawierzchni do odpowiedniego stanu technicznego w związku z planowaną budową oraz późniejszym zamieszkaniem na działce sąsiadującej z tą drogą.

Efektem ww. wniosku była wizja lokalna w terenie, w wyniku której stwierdzono, że stan techniczny drogi faktycznie jest słaby, szczególnie na odcinku Chmielinko – droga powiatowa 2736P. Powyższe wynikało z faktu, że droga była praktycznie nieużytkowana, co powodowało jej częściowe zarastanie. Wzdłuż tego odcinka drogi, nie ma żadnej zamieszkałej nieruchomości poza jedną, znajdującą się nieopodal drogi powiatowej, w której przez większość czasu też nikt nie przebywa. W odpowiedzi na wniosek dokonano niezbędnych działań, aby przywrócić drogę do stanu pierwotnego (korekta, podkrzesanie drzew i usunięcie

zakrzaczeni o wartości 15 120,00 zł oraz wyrównanie i uwałowanie nawierzchni o wartości 3 537,00 zł), o czym poinformowano zainteresowanego w piśmie z dnia 24 marca 2025 r.

Skarżący ponownie skierował pismo do Urzędu Miasta i Gminy Lwówek w dniu 7 października 2025 r. W piśmie stwierdził, że aktualny stan drogi znacząco utrudnia korzystanie z niej – szczególnie w okresie opadów deszczu i zimy. Wniósł o wyrównanie oraz uporządkowanie drogi, a także o utwardzenie jej nawierzchni kruszywem lub innym odpowiednim materiałem. Dodatkowo poprosił o przedstawienie planowanych działań naprawczych oraz wskazanie terminu ich realizacji.

Odpowiedzi na ww. wniosek udzielono 20 listopada 2025 r. W piśmie ponownie wskazano czynności, które do tamtej pory zostały na drodze już wykonane. Poinformowano również Skarżącego, że 18 listopada 2025 r. dokonano objazdu drogi, nie stwierdzając żadnych ubytków. Droga na tamten czas była w dobrym stanie (oczywiście adekwatnie do swojej klasy), a jakiegokolwiek równanie czy profilowanie przy ówczesnych warunkach pogodowych, mogło tylko pogorszyć stan techniczny drogi.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami (art. 19 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych), zarządcą drogi gminnej jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zadania zarządcy dróg określono w art. 20 przedmiotowej ustawy. Wymieniony katalog zadań nie nakazuje zarządcy obowiązku przeprowadzania modernizacji i podnoszenia standardu klasy każdej z dróg znajdujących się w jego zarządzie np. poprzez ich utwardzanie. Możliwość przeprowadzenia takiej inwestycji uwarunkowana jest zapotrzebowaniem oraz zabezpieczeniem odpowiednich środków budżetowych. Dlatego część dróg gminnych musi pozostać nieutwardzona (gruntowa – naturalna z gruntu rodzimego). Istotne jest, żeby zapewnić drożność i warunki techniczne odpowiadające danej klasie drogi. W ocenie komisji, Burmistrz wywiązał się z tego zadania. Stan techniczny ocenianego fragmentu drogi gminnej o klasie gruntowej drogi lokalnej, po pierwszym wniosku Skarżącego został przywrócony do stanu pierwotnego i umożliwił dojazd do nieruchomości stanowiącej własność Skarżącego. Fakt, że Burmistrz nie widzi możliwości finansowych oraz potrzeby do podniesienia klasy przedmiotowej drogi i zmiany jej nawierzchni na utwardzoną nie może być przesłanką do tego, by uznać, że Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek nienależyście wykonuje obowiązki w zakresie utrzymania drogi gminnej 383531P.

Biorąc powyższe pod uwagę, w opinii komisji skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący Komisji

/-/ Piotr Wojciechowski