

Uchwała Nr SO-9/4012/53/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 kwietnia 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 r., poz. 1530 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wraz z informacją o stanie o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. (zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy), przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 26 marca 2025 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku, przedkładanymi Izbie.

- I.1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r. zawiera część opisową i tabelaryczną.
- I.2. Szczegółowość danych o uzyskanych dochodach i poniesionych wydatkach wykazanych w sprawozdaniu odpowiada szczegółowości uchwały budżetowej, a zatem spełniony został wymóg z art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy

o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

I.3. Budżet za rok 2024 został wykonany z deficytem budżetu w kwocie 582.870,02 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.081.629,99 zł bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 64.756.331,34 zł, co stanowi 88,93 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 65.339.201,36 zł, co stanowi 86,09 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 58.231.601,59 zł, a wydatki bieżące w kwocie 55.186.587,19 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 4.831.629,99 zł, w tym: 2.500.000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych, 197.098,45 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, 192.128,00 zł ze spłaty udzielonych pożyczek oraz 1.942.403,54 zł z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Rada Miejska w Lwówku uchwałą Nr II/18/2024 z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie emisji obligacji zadecydowała o emisji w roku 2024 obligacji komunalnych na łączną kwotę 2.500.000,00 zł. Skład Orzekający wydał opinie pozytywną o możliwości wykupu obligacji komunalnych na łączną kwotę 2.500.000,- zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów/pożyczek/emisji obligacji w kwocie 1.750.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.

Na dzień 31.12.2024 r. Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 13.200.000,00 zł (z tytułu emisji obligacji). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

§	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	60.000,00	54.710,59	85153	6.140,00	1.003,40
75618 (§ 0480)	165.000,00	231.344,83	85154	415.958,45	160.046,89
razem	225.000,00	286.055,42	razem	422.098,45	161.050,29

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziałach 85153 i 85154 w ramach gminnych programów zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 197.098,45 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2023 roku.

Wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii do uchwały budżetowej na 2025 rok nie zostały wprowadzone (w przychodach § 905) niewykorzystane w roku 2024 środki z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.) pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2

- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”

Ponadto w myśl art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

IV. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekracza planu wydatków ustalonego w budżecie.

V. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zostało zrealizowane w należytej wysokości.

VI. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,97 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176 z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania

obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.

dochody						wydatki		% wydatki/dochody	
rozdział 75615 § 032		rozdział 75616 § 032		razem		rozdział 01030 § 285			
Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
325.128,00	73.701,00	1.636.545,00	1.589.541,05	1.961.673,00	1.663.242,05	39.234,00	32.908,01	2,00%	1,97%

VII. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 2.737.340,47 zł (plan 2.600.440,00 zł). Zaległości z tego tytułu na dzień 31.12.2024 r. wynosiły 326.433,68 zł, a nadpłaty 41.724,94 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami poniesiono w kwocie 2.789.845,13 zł (plan 2.793.440,00 zł). Wydatki ponoszone przez Gminę w ramach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były finansowane również dochodami własnymi Gminy nie pochodzącymi z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z podjętą uchwałą nr IX/55/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie: „pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W części tabelarycznej (tabele 27, 28 oraz 29 - str. 123-124) ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2024 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów (str. 37 części opisowej sprawozdania), o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm., czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

VII. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedłożył informację o stanie mienia komunalnego Gminy Lwówek wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. Dane zawarte w informacji zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.