

## **Uchwała Nr SO-12/0952/84/2024**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 listopada 2024 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lwówek na 2025 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Małgorzata Lisowska  
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek projekcie uchwały budżetowej Gminy Lwówek na 2025 rok

**opinię pozytywną uwagą jak w pkt. III uzasadnienia**

#### **UZASADNIENIE**

##### **I.**

Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek w dniu 14 listopada 2024 r. przedłożył drogą elektroniczną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2025 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok zbędnie dołączono dokument pn. „*PLANOWANE WYDATKI INSTYTUCJI KULTURY DO PROJEKTU BUDŻETU NA 2025 ROK*”.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.

Natomiast samorządowa instytucja kultury stanowi jednostkę organizacyjną Gminy posiadającą osobowość prawną, zaliczaną do jednostek sektora finansów publicznych w świetle

art. 9 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W dniu 15 lipca 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLI/266/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (zmienionej uchwałą Rady Nr XLII/272/2010 z dnia 30 sierpnia 2010 r.). Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

## II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 73.075.012,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 60.050.406,27 zł, oraz dochody majątkowe w kwocie 13.024.605,73 zł.
- wydatki w wysokości 73.375.012,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 56.606.413,14 zł, oraz wydatki majątkowe w kwocie 16.768.598,86 zł

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące 60.050.406,27 zł są wyższe od planowanych wydatków bieżących 56.606.413,14 zł o kwotę 3.443.993.13 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z § 3 projektu uchwały deficyt budżetu w wysokości 300.000,00 zł planuje się sfinansować „*przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych.*”

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 2.000.000,00 zł (§ 4) oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 1.700.000,00 zł (§ 5).

W załączniku Nr 6 „*Przychody budżetu Gminy Lwówek na 2025*” zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 2.000.000,00 zł.

Natomiast w załączniku Nr 7 „*Rozchody budżetu Gminy Lwówek na 2025*” zaplanowano rozchody budżetu w kwocie 1.700.000,00 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982).

2. Burmistrz Gminy konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
  5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lwówek na lata 2025-2032 wynika, że w 2025 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
  6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
  7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lwówek na lata 2025-2032 dla roku 2025, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
  8. Postanowieniem § 12 projektu uchwały określono, że *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie ogólnej: 215 000,00 zł, przeznaczają się na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie: 208 860,00 zł oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie: 6 140,00 zł, zgodnie z załącznikiem nr 13 do uchwały”*.
- Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, z późn. zm.) *„Gmina przeznaczają środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.”* Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9<sup>3</sup> ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczane na zadania, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).
9. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje

samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 3.604.500,00 zł (dział 900, rozdział 90002) w nw. paragrafach tj.:

- § 0490 – „*Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw*” w kwocie 3.578.500,00 zł,
- § 0640 – „*Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień*” w kwocie 6.000,00 zł,
- § 0910 – „*Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat*” w kwocie 20.000,00 zł.

Natomiast wydatki zaplanowano w dziale 900 – „*Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*”, rozdział 90002 – „*Gospodarka odpadami komunalnymi*” w kwocie 3.604.500,00 zł, tj. w wysokości równej planowanym dochodom, zatem system gospodarki odpadami komunalnymi będzie się samofinansował.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 14 do projektu uchwały budżetowej pn. „Fundusz Sołecki na rok 2025 ” w nw. sołectwach zaplanowano przedsięwzięcia, dla których wydatki zaplanowano w dziale 600 „*Transport i łączność*” rozdz. 60016 „*Drogi publiczne gminne*” w § 4210 „*Zakup materiałów i wyposażenia*” lub 4300 „*Zakup usług pozostałych*” tj.

- w sołectwie „BRODY” zaplanowano przedsięwzięcie pn. „*REMONT I UTRZYMYWANIE DRÓG GRUNTOWYCH*” dla którego wydatki klasyfikowano w § 4300;
- w sołectwach: „BRÓDKI”, „CHMIELINKO”, „GROŃSKO”, „JÓZEFOWO”, „KOMOROWICE”, „KONIN”, „LINIE”, „PAKOSŁAW” „WŁADYSŁAWOWO” „ZĘBOWO” oraz „ZGIERZYŃKA” zaplanowano przedsięwzięcie pn. „*REMONT I UTRZYMANIE DRÓG*” na realizację którego wydatki klasyfikowano w § 4300 lub w § 4210

Skład Orzekający wskazuje, że remont, to wykonanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego. Użyte zatem nazewnictwo w odniesieniu do ww. przedsięwzięć musi znaleźć swoje konsekwencje w zastosowanej klasyfikacji budżetowej. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), dla wydatków dotyczących zakupu usług remontowych przewiduje § o symbolu 4270. Skład Orzekający wskazuje także, że jeśli ww. drogi gruntowe są zaliczane do dróg gminnych to klasyfikacja ww. wydatków w rozdziale 60016 „*Drogi publiczne gminne*” jest prawidłowa natomiast jeśli ww.

drogi gruntowe są zaliczane do dróg wewnętrznych wówczas wydatki na ww. zadanie winny być klasyfikowane w rozdziale 60017 „*Drogi wewnętrzne*”.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Danuta Szczepańska*

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.